

# REFORMA TRIBUTÁRIA

*Proposta de Emenda à Constituição nº 45/2019.*

**BRAGA**  
BRAGA & GARBELOTTI  
CONSULTORES JURÍDICOS E ADVOGADOS

**Principais Pontos de Atenção  
&  
Alterações no Sistema Tributário**

01

## Criação do IVA Dual (CBS e IBS)

Unificação das contribuições ao PIS e a COFINS



CBS – Contribuição sobre Bens e Serviços

Unificação do ICMS (Imposto sobre circulação de mercadorias e serviços) e do ISS (Imposto sobre Serviços)



IBS – Imposto sobre Bens e Serviços

IVA = Imposto sobre Valor Agregado (Prática Internacional)

02

## Regime de Incidência

Base de cálculo  
ampla



Operações e importações de bens materiais e imateriais, direitos ou serviços

Cálculo por fora



Não cumulatividade  
plena



Não incidência de tributo sobre tributo  
*Sem gross up*

Fim da Guerra  
Fiscal



Recolhimento do tributo no destino

## Alterações no Sistema Tributário

### Fundo de Compensação de Benefícios Fiscais

Aporte de 160 bi da União entre 2029 e 2032 para compensação de incentivos fiscais perdidos

### Fundo de Desenvolvimento Regional (FDR)

Financiado pela União e gerido pelo Comitê Gestor – reduzir as desigualdades regionais

### Legislação Complementar

- Instituição e normas gerais do CBS, do IBS e do IS
- Estrutura do Contencioso Administrativo
- Forma de ressarcimento de créditos acumulados
- Hipóteses de isenção dos tributos
- Instituição de regimes especiais e incentivos fiscais

### Comitê Gestor Nacional do IBS

Composição  
paritária de  
estados (e DF)  
e municípios

Assembleia  
Geral como  
órgão de  
cúpula

Presidência  
alternada com  
aprovação  
pelo Senado

Quórum de  
aprovação  
cumulativa

Editar  
Regulamento  
Único

Instância final  
do  
contencioso  
administrativo

Aplicar e  
interpretar a  
legislação

Arrecadar,  
distribuir e  
compensar o  
IBS

## 04 Imposto Seletivo (IS)

Incide sobre bens prejudiciais à saúde ou ao meio ambiente



Não incide – energia elétrica e telecomunicações

Monofásico  
Incide apenas uma única vez

Base de cálculo para ISS, ICMS, IBS e CBS

Não incide em hipótese de redução de alíquota do IBS ou CBS

## 05 Alíquotas Estimadas

### Alíquota Padrão (27%)

Alíquota Reduzida (18,9%)



- Conselhos de classe
- Profissionais liberais
- Produção intelectual científica, literária ou artística

Alíquota Reduzida (10,8%)



- Serviços Essenciais
- Alimentação
- Insumos agrícolas
- Cultura e desporto

Alíquota Zero (0%)



Possibilidade para bens e serviços essenciais e de interesse público

06

## Regimes Específicos

Combustíveis e lubrificantes

Serviços financeiros e imobiliários

Cooperativas

Planos de saúde

Hotelaria e Turismo

Bares e restaurantes

Sociedades Anônimas de Futebol

Aviação Civil

Micro e pequenas empresas

Diplomacia e organismos internacionais

Infraestrutura e Transportes

Telecomunicações e Energia

07

## Incentivos Fiscais

Zona Franca de Manaus



Criação de uma CIDE para incentivar a produção da região

Simplex Nacional



- Mantido  
- Adesão opcional ao CBS/IBS  
- Gerará créditos

Crédito Presumido



- Limitação da autorização do benefício  
- Reavaliação quinquenal

Indústria Automobilística



Crédito presumido da CBS (2032), reduzido 20% ao ano a partir de 2029

08

## Aproveitamento de créditos

Ressarcimento regulado por lei complementar

Atualização pelo IPCA a partir de 2033

Saldo de ICMS

IPI/PIS/Cofins

Ativo Permanente

Compensação por homologação com IBS após 2033

Possível compensação com a CBS ou ressarcimento em pecúnia

Compensação com IBS pelo prazo remanescente de 1/48 avos ao mês

09

## Regras de Transição

Aprovação

2023

Implementação reduzida da CBS e do IBS

2026

✓ Extinção do PIS e da COFINS  
✓ Criação do IS  
✓ Instituição da CIDE/ZFM ou IPI à 0%

2027

Aumento proporcional das alíquotas do IBS e extinção gradativa do ICMS e do ISS

2029

2032

Vigência plena do novo sistema tributário

2033

## Nossa visão: Avanços e possíveis problemas

### Vantagens do novo sistema

Unificação de tributos

Modelo de IVA

Tributação sobre o consumo

Não incidência de tributo sobre tributo

Fim da Guerra Fiscal

Padronização de incentivos

Simplificação da utilização de créditos

Alíquotas uniformes

Trava de aumento da carga tributária

Avaliação quinzenal dos benefícios

*Cashback* para população de baixa renda

Manutenção do Simples Nacional

### Potenciais problemas

Aplicação em todo o território nacional

Regulamentação por lei complementar

Funcionamento do Comitê Gestor do IBS

Aumento da tributação de vários setores

Manutenção de muitos regimes diferenciados

Possíveis alterações legislativas

Tributação de plataformas digitais

Repartição do Fundo de Des. Regional

Gestão do Fundo de Compensação de Benefícios

Repartição das receitas do IBS e do CBS

Padronizar obrigações acessórias

Adequação da tributação sobre a renda e folha

# BRAGA

BRAGA & GARBELOTTI  
CONSULTORES JURÍDICOS E ADVOGADOS

Av. Eusébio Matoso, 1375, 5º andar  
Edifício Company Plaza  
São Paulo/SP - 05423-180  
Tel: 55 11 3038 5222  
contato@brga.com.br

[www.brga.com.br](http://www.brga.com.br)